联合国 S/2021/1022



安全理事会

Distr.: General
8 December 2021
Chinese
Original: English

哥伦比亚境内的儿童与武装冲突问题

秘书长的报告

摘要

本报告是根据安全理事会第 1612(2005)号决议和之后各项决议的规定提交的，是秘书长关于哥伦比亚境内儿童与武装冲突问题的第五次报告，所述期间为2019 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日。在报告中，秘书长阐述了暴力循环对该国儿童的影响，强调了六种严重侵害男童和女童行为的趋势和模式，并提供了关于施害者的已有信息。

在本报告所述期间，哥伦比亚政府与哥伦比亚革命武装力量-人民军(哥人民军)之间的《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》的执行工作继续推进，该协议结束了长达 50 年的冲突，并导致侵害儿童行为的数量大幅减少。然而，在同一时期，受冲突影响地区的暴力激增，包括涉及持不同政见哥人民军团体、其他武装团体和哥伦比亚安全部队的冲突所导致的暴力激增，严重影响了对儿童的保护。

秘书长在报告中着重介绍哥伦比亚政府为加强应对、终止和预防严重侵害儿童行为的框架所作的努力，包括通过预防战略所作的努力。报告还提出了对所有各方的建议，目的是终止和预防哥伦比亚境内严重侵害儿童的行为并加强儿童保护。

21-18400 (C) 291221 110122



一. 导言

1. 本报告根据安全理事会关于儿童与武装冲突问题的第 1612(2005)号决议及其后各项决议提交，是秘书长关于哥伦比亚境内受武装冲突影响儿童状况的第五次报告。报告所述期间为 2019 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日，介绍了自上次报告(S/2019/1017)和儿童与武装冲突问题工作组通过其关于哥伦比亚境内儿童与武装冲突问题的结论(S/AC.51/2020/5)以来严重侵害儿童行为的趋势和模式。秘书长在报告中概述了在处理这些侵害行为方面取得的进展和面临的挑战，并提出了在哥伦比亚境内加强儿童保护的具体建议。报告尽可能指明对严重侵害行为负有责任的冲突方。在这方面，在秘书长最近关于儿童与武装冲突问题的报告(A/75/873-S/2021/437)的附件一中，民族解放军仍因招募和使用儿童而被列名，被列为未采取措施改善儿童保护的行为方。

2. 本报告所载信息由驻哥伦比亚联合国国家监测和报告任务组记录并核实，该任务组由驻地协调员和联合国儿童基金会(儿基会)共同担任主席。冲突和暴力、出入限制以及各群落对报案的恐惧继续对核查严重侵害儿童行为构成严重挑战。从 2020 年 3 月起，与冠状病毒病(COVID-19)大流行有关的限制进一步加剧了现有挑战。因此，本报告所载信息并没有悉数反映报告所述期间在哥伦比亚境内实施的严重侵害行为，侵害行为的实际数量可能更高。

二. 政治和安全事态发展概况

3. 在本报告所述期间，哥伦比亚继续在执行哥伦比亚政府与哥伦比亚革命武装力量－人民军(哥人民军)之间的《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》(S/2017/272，附件二)方面取得进展。截至 2021 年 9 月 13 日，有 13 608 名经认证[1] 的前哥人民军战斗人员(包括 3 139 名女性)参与重返社会方案。根据《和平协议》创建的寻求真相、正义、赔偿和防止重陷冲突综合系统包括和平特别司法管辖机制、澄清真相、共存和防止重陷冲突委员会(真相委员会)以及武装冲突背景下和因武装冲突失踪人员搜寻单位，该系统继续在保障包括儿童在内的受害者权利方面取得进展。总体而言，自 2016 年签署《和平协议》以来，该国的暴力有所减少，这也对儿童的生活产生了积极影响。然而，在全面执行协议方面仍然存在严重挑战，在前战斗人员、社会领袖、人权维护者和受冲突影响群落的安全方面尤其如此。

4. 本报告所述期间的特点是，武装团体继续重组并扩大其存在，特别是在贫困和国家权力有限的农村和偏远地区，包括以前的哥人民军据点。武装团体之间为加强其领土、社会和非法经济控制而发生的争端加剧了情况的复杂性。这种局势给生活在这些地区的群落(包括儿童)带来了与安全和保护有关的严重挑战。此外，COVID-19 大流行的影响进一步加剧了儿童遭受严重侵害行为的脆弱性、增加了儿童受到严重侵害行为影响的风险。

[1] 认证是指由和平事务高级专员办公室颁发证书，证明所涉人员曾是哥人民军的一员。

5. 侵害行为集中在一些地区，包括安蒂奥基亚、考卡、卡克塔、乔科、瓜维亚雷、梅塔、纳里尼奥、北桑坦德、普图马约和考卡河谷等省。这是国家存在有限、难以保障经济、社会和文化权利、非法经济、有武装团体存在和高度贫困的产物。这些因素仍然对重返社会进程、过渡期正义、保护平民和建设和平构成威胁。据联合国哥伦比亚核查团称，自《和平协议》签署以来，已有 286 名前哥人民军战斗人员被杀害，其中包括在与该团体有关联时还是儿童的年轻人。女性前战斗人员和前战斗人员的子女继续面临性暴力和招募等其他侵害风险。此外，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)核实，在杀害人权维护者的众多案件中有两名男童被杀害，在大规模杀戮中有若干儿童伤亡。

6. 持不同政见哥人民军团体和其他武装团体——如民族解放军、哥伦比亚盖坦派自卫队(哥自卫队，亦称戴尔·高尔福部族)、人民解放军(亦称 Los Pelusos)和卡帕拉皮派——继续互相发生冲突并与哥伦比亚安全部队发生冲突、对民众实施暴力。

7. 在某些地区，如安蒂奥基亚省、乔科省、纳里尼奥省和北桑坦德省，这些武装团体的更多存在及其对社会的控制导致因强制进入围困状态和实行限制行动措施而被隔离的人数激增，限制了后者获得基本服务和商品的机会。武装团体通过威胁、限制行动、检查站和强迫非法经济活动控制了受其影响的各群落生活的各个方面。各群落被迫出售土地或用土地种植非法作物，其获得基本服务和教育的能力有限。COVID-19 大流行导致的行动限制进一步加剧了这一局势。据人道主义事务协调厅称，在本报告所述期间，由于武装团体的存在、这些团体之间或这些团体与哥伦比亚武装部队之间的冲突以及地雷的存在，至少有 122 954 人(包括估计有 35 657 名儿童)受到围困和被限制行动。受到围困和被限制行动的人数从 2019 年下半年的 15 273 人增加到 2020 年的 73 789 人。2021 年上半年，至少有 33 892 人被围困，这一局势主要影响到安蒂奥基亚、乔科、纳里尼奥和北桑坦德等省的群落。但围困和限制行动措施不仅在这些省强制实行，还扩大到里萨拉尔达省的农村群落。土著和非洲裔哥伦比亚群落受到这些冲突动态的影响尤为严重。

8. 强迫流离失所也仍然令人严重关切，对土著和非洲裔哥伦比亚群落而言尤其如此。据人道主义事务协调厅称，至少有 84 552 人(包括估计有 25 241 名儿童)是大规模流离失所的受害者，在本报告所述期间这种情况大幅增加。大多数流离失所发生在安蒂奥基亚省、考卡省、乔科省、科尔多瓦省、纳里尼奥省、北桑坦德省和考卡河谷省，主要原因是武装团体之间或武装团体与哥伦比亚安全部队之间的冲突以及针对社会领袖和人权维护者的暴力和谋杀事件。自 2012 年和 2010 年以来，玻利瓦尔省和乌伊拉省的农村群落也分别首次发生人口流离失所。

9. 2019 年 7 月至 2021 年 6 月，哥伦比亚监察员办公室发布了 94 次预警，以防止受冲突影响地区可能发生的侵犯人权行为。[2] 在其中的 82 次预警中，招募和

[2] 见哥伦比亚监察员办公室的预警看板(仅以西班牙语提供)，可查阅：https://alertastempranas.defensoria.gov.co/Alerta/Tablero。

使用儿童是所确定的风险之一。安蒂奥基亚省、考卡省、乔科省、梅塔省、纳里尼奥省、北桑坦德省和考卡河谷省是受到预警最多的省份。

10. 各群落、民间社会组织和政治行为体继续呼吁政府和民族解放军恢复和平谈判。政府坚持认为，谈判的条件是民族解放军停止埋设地雷、招募儿童或绑架等暴力行动。民族解放军坚持其立场，即任何此类要求都必须在谈判桌上解决(S/2021/298)。2020 年 3 月，在秘书长呼吁全球停火后，民族解放军宣布从 4 月 1 日起单方面停火一个月，以促进应对 COVID-19 大流行。尽管国际和地方行为体发出了呼吁，民族解放军仍决定不将停火延长到 4 月 30 日以后，并表示没有得到政府的对等回应(见 S/2020/603)。虽然为恢复和平谈判举行了探索性对话，但迄今没有成功。

11. 自 2021 年 4 月以来，在各种民间社会行为体的支持以及年轻人的大量参与下，举行了全国罢工和广泛示威。所提要求涉及广泛的问题，如政府提议的税收改革(随后于 5 月 2 日撤回)、卫生保健、教育、基本收入以及《和平协议》的执行。在抗议期间，联合国记录了严重侵犯人权的行为，特别是侵犯生命权和人格完整的行为，包括针对青年和青少年的侵犯人权行为。2021 年 4 月 28 日至 6 月 16 日，人权高专办登记了关于抗议活动中有 56 人死亡(54 名平民和 2 名警察)的指控(S/2021/603)。一名 17 岁男童的死亡也得到了核实。此外，人权高专办收到了关于针对 3 名女童和 1 名男童的 4 起性暴力案件(其中 2 起已核实)以及针对 2 名女童和 2 名男童的人身伤害案件的资料。

12. 根据哥伦比亚移当局提供的公开数据，截至 2020 年 12 月 31 日，有超过 1 729 000 名来自委内瑞拉玻利瓦尔共和国的难民和移民居住在哥伦比亚，其中包括 404 000 名儿童。[3] 2019 年 8 月，哥伦比亚政府将国籍权扩大到所有在 2015 年 1 月至 2021 年 9 月期间出生、父母为委内瑞拉人的面临无国籍风险的儿童。根据国家公民身份登记处的资料，截至 2021 年 7 月 4 日，已有 68 486 名儿童获得国籍。2021 年 3 月，哥伦比亚政府通过了一项保护委内瑞拉移民的临时法规，此举应能使处于危险和弱势境地(包括武装冲突背景)的委内瑞拉儿童得到更好的保护并改善他们获得基本社会服务的机会。据估计，约有 400 000 名儿童会受益于这项临时保护法规。

13. 2020 年 3 月，哥伦比亚发现首例 COVID-19 病例，导致全国范围的行动限制和学校停止现场学习。COVID-19 大流行加剧了哥伦比亚和委内瑞拉移民和难民中儿童的脆弱性及其受到严重侵害行为影响的风险。学校关闭尤其影响偏远农村或贫困社区的儿童，那些地方缺乏计算机和(或)互联网连接、阻碍了远程学习。因此，生活在武装团体猖獗地区的儿童更容易面临被招募和使用的风险。与 COVID-19 有关的社会经济危机也对当地经济和家庭收入产生负面影响。依靠日常生计的家庭有更大的迫切需求，这也增加了招募和使用儿童的风险。由于与疫情有关的行动限制，国家权力和人道主义行为体的存在减少，进一步增加了遭受

[3] 哥伦比亚外交部，“Colombia termina el 2020 con un 2.35% menos de migrantes venezolanos en su territorio”，Migración Colombia, 2021 年 1 月 29 日。

严重侵害行为的风险。在一些地区，武装团体借疫情之机扩大其领土存在和对各群落的控制。

三. 严重侵害儿童行为

14. 2019 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间，国家任务组核实了 383 起针对 330 名儿童(217 名男童、109 名女童、4 人性别不详)的严重侵害行为，与上一次报告相比有所减少。上一次报告指出已核实了 850 起严重侵害行为，但报告所涉期间为三年。虽然两份报告所述经核实严重侵害行为的年平均数都有所减少，但在本报告所述期间，严重侵害行为的数量保持稳定，2019 年下半年、2020 年和 2021 年上半年分别核实了 101 起、208 起和 74 起侵害行为。招募和使用儿童仍然是经核实的最普遍的侵害行为，影响到 220 名儿童；其次是杀害和致残(118 人)、强奸和其他形式的性暴力(14 人)和绑架(10 人)。此外，国家任务组核实了 8 起袭击学校和医院事件、13 起拒绝人道主义援助准入事件。共有 30 名儿童是多种侵害行为的受害者，在大多数此类案件中，招募和使用由其他侵害行为引起或导致其他侵害行为发生。

15. 持不同政见哥人民军团体是主要施害者，实施了 141 起侵害行为，与民族解放军是主要施害者的上一个报告所述期间相比，情况有所变化。其他施害者包括民族解放军(64 起)、哥自卫队(29 起)和卡帕拉皮派(24 起)，身份不明的武装团体则对 104 起侵害行为负有责任。此外，19 起严重侵害行为是哥伦比亚武装部队所为，2 起是哥伦比亚警察部队所为。大多数侵害行为发生在安蒂奥基亚省(90 起)，其次是考卡省(58 起)、纳里尼奥省(43 起)、阿劳卡省(39 起)、卡克塔省(30 起)、乔科省(28 起)、梅塔省(22 起)、考卡河谷省、普图马约省和北桑坦德省(各 17 起)、瓜维亚雷省(9 起)、托利马省(4 起)、乌伊拉省(3 起)、亚马逊省(2 起)和玻利瓦尔省、卡萨纳雷省、科尔多瓦省和里萨拉尔达省(各 1 起)。这与上一报告所述期间的细分情况一致。在上一报告所述期间，经核实的案件也主要集中在这些省份。

16. 土著和非裔哥伦比亚群落的儿童仍然尤其突出地受到严重侵害行为的影响，至少有 50 起针对 43 名土著和非洲裔哥伦比亚儿童的侵害行为已得到核实。这些儿童生活在受冲突影响最严重的地区，这些地区的特点一般也是高度贫困、国家权力有限、非法经济、有武装团体存在。他们还面临巨大的人道主义需求，他们的福祉因无法获得基本保健、教育、水和卫生服务以及洪水等与天气有关的紧急情况而受到严重影响。

17. 在本报告所述期间，已核实至少有 8 名委内瑞拉儿童成为严重侵害行为的受害者。委内瑞拉儿童移民和难民特别容易受到侵害，因为他们通过非正规的边境口岸过境，那里有相当多的武装团体。此外，杀伤人员地雷的存在对儿童构成了额外的危险。对儿童保护构成风险的其他因素包括贩运、难以获得教育和社会服务、贫困、童工、儿童缺乏法律地位和各种机会。

18. 由于各群落和受害者对报告侵害行为心存恐惧，资料的记录与核实仍然是一项挑战。由于行动限制，COVID-19 大流行进一步限制了监测和报告活动，从而

增加了先前存在的安全限制，阻碍了特定地区的准入。但国家任务组得以通过既有网络继续监测和核查严重侵害行为。在此背景下，受害者和各群落在报告信息方面遇到了更多的困难，原因是政府和人道主义行为体的实地存在减少、缺乏或不信任远程投诉机制、难以获取通信网络以及惧怕拥有更多领土和社会控制权的武装团体进行报复。最后，由于武装团体的重组和碎片化，确定哪些武装团体应对严重侵害行为负责仍然是一项复杂的工作，从而导致无法将大量侵害行为归因于某个具体的武装团体。因此，本报告所载数据并不代表哥伦比亚境内严重侵害行为的全部情况。

A. 招募和使用

19. 国家任务组核实有 220 名儿童(146 名男童、70 名女童、4 人性别不详)被招募和使用，2019 年下半年、2020 年和 2021 年上半年分别有 65 名、116 名和 39 名儿童受到影响。主要施害者是持不同政见哥人民军团体，其对招募和使用 106 名儿童负有责任，其次是民族解放军(48 人)、身份不明的武装团体(31 人)、哥自卫队(18 人)和卡帕拉皮派(16 人)。一名女童被国家武装部队用作线人。

20. 被招募和使用的 220 名儿童(包括一名委内瑞拉女童)的年龄在 12 岁至 17 岁之间，其中 56 人在 15 岁以下。他们在 15 个省被招募和使用，即，安蒂奥基亚(58 人)、考卡(27 人)、阿劳卡(26 人)、梅塔(21 人)、卡克塔(17 人)、乔科(16 人)、纳里尼奥(13 人)、普图马约和考卡河谷(各 10 人)、北桑坦德(8 人)、瓜维亚雷(6 人)、托利马(4 人)、亚马孙(2 人)、乌伊拉和卡萨纳雷(各 1 人)。

21. 招募和使用儿童往往导致其他严重侵害行为，主要是杀害和致残，但也有性暴力和绑架。经核实，共有 24 名儿童在与武装团体有关联时被杀害或致残。例如，2021 年 3 月，在瓜维亚雷省，国家武装部队针对某持不同政见哥人民军团体的一次军事空袭造成几名武装团体成员死亡，其中包括一名与该团体有关联的 16 岁女童。在另一起案件中，2020 年 5 月，在卡克塔省，一名 14 岁女童在与一个持不同政见哥人民军团体有关联期间受到性虐待。

22. 儿童不仅被用于战斗，而且还被指派担任辅助角色，如线人、搬运工和贩运者。少男往往接受武装团体的军事训练，成为战斗人员。女童除了被用作线人或被用于性目的外，还被用于战斗。例如，2019 年 8 月，在民族解放军与国家武装部队在安蒂奥基亚省发生的对抗中，与民族解放军有关联的一名 15 岁男童和两名 14 岁女童在战斗中受伤。

23. 招募儿童的方法多种多样，如绑架、威胁其家人以及承诺提供保护、工作、金钱或物质利益。不安全、贫困、无法获得基本服务、辍学、家庭暴力、缺乏未来机会或有家庭成员加入武装团体也是招募儿童的推动因素。例如，2021 年 1 月，哥自卫队在安蒂奥基亚省招募了 5 名 14 岁至 17 岁的土著儿童，承诺提供金钱利益。2020 年 10 月，在梅塔省，一个持不同政见哥人民军团体的成员招募了三名 14 岁男童，并威胁其所在群落他们将招募更多的儿童。在某些情况下，当群落不遵守武装团体强加的行为守则时，他们就招募儿童，将其作为一种报复形式，并在该群落中散布恐惧。例如，2020 年 8 月，在阿劳卡省，民族解放军招募和使用

6 名 15 岁至 16 岁的男童，强迫他们在一个农场工作，因为该团体认为这些儿童一直在吸毒，行为不符合该武装团体的标准。在其家人和群落领袖施加压力后，这些男童在一个月后获释。从当地群落收到的一些报告还表明，武装团体被指强迫儿童吸食毒品以产生毒瘾、然后以换取毒品为条件利用这些儿童。由于担心报复、对保护服务缺乏了解或信任、路途遥远或缺乏前往城市中心寻求支持的预算，家庭向当局提出的有关招募儿童的投诉数量仍然很低。在 COVID-19 大流行期间，监测招募和使用儿童案件方面的挑战更加突出。

24. 在本报告所述期间，继续开展军民活动。在有武装团体存在的地区，国家武装部队开展社会、发展、文化和体育活动，使儿童纯粹因为与武装部队互动就面临报复风险、面临被用于从事情报活动的风险。根据关于儿童和青少年的 2006 年第 1098 号法律第 41(29)条，武装部队必须避免在此类活动中使用儿童。

B. 杀害和致残行为

25. 国家任务组核实，在本报告所述期间，共有 118 名儿童(81 名男童和 37 名女童)被杀害(78 人)，其中有些儿童仅 2 岁，还有多名儿童致残(40 人)，其中包括 3 名委内瑞拉人(2 名男童和 1 名女童)。在所有这些儿童中，2019 年下半年、2020 年和 2021 年上半年分别有 27 名、67 名和 24 名被杀害或致残。大多数儿童伤亡是身份不明的武装团体(56 人)所为，其次是持不同政见哥人民军团体(26 人)、国家武装部队(13 人)、民族解放军(10 人)、哥自卫队(8 人)、卡帕拉皮派(3 人)和国家警察(2 人)。

26. 经核实的杀害和致残案件数量以考卡省为最多(28 起)，其次是纳里尼奥省(27 起)、安蒂奥基亚省(25 起)、卡克塔省(8 起)、阿劳卡省、普图马约省和北桑坦德省(各 6 起)、乔科省(4 起)、瓜维亚雷省、考卡河谷省和乌伊拉省(各 2 起)以及玻利瓦尔省和科尔多瓦省(各 1 起)。

27. 儿童伤亡的原因是枪射(76 人)、杀伤人员地雷和未爆弹药(33 人)、空袭(8 人)和残忍或不人道待遇(1 人)。被武装团体招募和使用的儿童在他们与这些团体有关联期间被杀害和致残(24 人)，这突出表明了他们与冲突当事方发生关联所固有的危险。例如，2019 年 8 月，在国家武装部队轰炸一个持不同政见哥人民军团体在卡克塔省的营地时，与该团体有关联的 7 名 12 岁至 17 岁儿童被打死。

28. 儿童也因被指与敌对武装团体有关联而成为直接目标。例如，2020 年 8 月，在纳里尼奥省，一个持不同政见哥人民军团体的成员开枪打死了 4 名 15 岁至 17 岁儿童(1 名男童和 3 名女童)，他们被指投靠在该地区开展行动的另一个武装团体。

29. 哥伦比亚是受爆炸装置存在影响最大的国家之一，在本报告所述期间，这些爆炸装置是杀害和致残儿童的一个主要原因。国家任务组核实，爆炸装置造成 33 名儿童伤亡：具体而言，杀伤人员地雷、简易爆炸装置和未爆弹药分别造成 19 名、9 名和 5 名儿童伤亡。2020 年 2 月，在纳里尼奥省，4 名 12 岁至 17 岁的男童因他们发现并玩耍的简易爆炸装置爆炸而受伤。2020 年 3 月，在安蒂奥基亚省，来自土著群落的一名 12 岁女童和一名 17 岁男童被地雷炸伤，在送往医院的途中死亡。爆炸装置也对被武装团体招募的儿童构成风险。例如，2020 年 5 月，在安蒂

奥基亚省，一名与民族解放军有关联的 16 岁女童在布设一枚杀伤人员地雷时被炸掉了双手。这些事件发生在有武装团体存在且这些团体为争夺社会、领土和非法经济控制权而发生冲突的农村地区。和平事务高级专员办公室杀伤人员地雷相关活动信息管理系统表明，46 名儿童是杀伤人员地雷或未爆弹药的受害者，其中 6 人死亡。

C. 强奸和其他形式的性暴力

30. 国家任务组核实，2019 年下半年(2 人)、2020 年(9 人)和 2021 年上半年(3 人)，有 14 名 2 岁至 15 岁的儿童(2 名男童和 12 名女童，包括一名委内瑞拉女童)成为强奸和其他形式性暴力的受害者。儿童遭受性暴力现象的规模并未在报告当中得到充分反映，因为记录此类侵害行为仍然较为困难，原因是幸存者害怕报案和污名化、当地机构和国家机构缺乏适当的关怀和响应系统、国家任务组在监测和报告方面面临准入限制，还有与 COVID-19 有关的各种限制。

31. 经核实的案件是身份不明的武装团体(5 起)、国家武装部队(5 起)、持不同政见哥人民军团体(3 起)和民族解放军(1 起)所为，分别发生在考卡河谷省(5 起)、纳里尼奥省(3 起)、北桑坦德省(2 起)以及阿劳卡省、卡克塔省、里萨拉尔达省和瓜维亚雷省(各 1 起)。例如，2020 年 6 月，在里萨拉尔达省，一名 12 岁的土著女童遭到 6 名国家武装部队成员的性虐待。所涉士兵已被逮捕、起诉和判处有期徒刑。这名女童一直在接受哥伦比亚家庭福利研究所的援助。

32. 在某些情形下，幸存者因害怕报复而被迫离开家园。例如，一名 15 岁女童被一个身份不明的武装团体强奸。她和家人在受到武装团体的威胁后搬到了另一个地区。一名 12 岁的女童受到一个持不同政见哥人民军团体成员的性虐待，她与家人一起逃离家园，以防遭到该团体的报复。

33. COVID-19 疫情造成的突发卫生情况增加了受武装冲突影响地区(包括边境地区)性暴力幸存者的脆弱性和风险因素。行动限制使幸存者、其家人和网络更加难以设立保护和预防机制、更加难以获得转诊途径。移民和难民妇女和女童处于非正常境地，很难获得保护服务，因此面临更大的风险。2020 年 3 月至 2021 年 6 月，哥伦比亚和委内瑞拉玻利瓦尔共和国之间的边界关闭，增加了委内瑞拉移民和难民以及从委内瑞拉玻利瓦尔共和国回返的哥伦比亚人遭受性暴力和被贩运的风险，他们转而使用武装团体控制的非正式过境点(trochas)。

D. 袭击学校和医院

34. 2020 年(6 起)和 2021 年上半年(2 起)核实了 8 起袭击学校(6 起)和医院(2 起)事件，包括袭击与学校和医院有关的受保护人员。这一下降趋势的原因是，在本报告所述期间的大部分时间里学校都是关闭的，这不仅减少了袭击和威胁袭击学校和教师的风险，而且也减少了报告此类事件的途径。经核实的事件是身份不明的武装团体(5 起)以及哥自卫队、民族解放军和持不同政见哥人民军团体(各 1 起)所为，分别发生在乔科省(4 起)、考卡省(2 起)、安蒂奥基亚省和卡克塔省(各 1 起)。大多数袭击发生在农村地区。

35. 针对学校的 6 次袭击是身份不明的武装团体(4 次)以及哥自卫队和持不同政见哥人民军团体(各 1 次)所为。大多数事件(5 起)涉及对学校受保护人员的袭击或威胁，在某些情况下导致教师被杀害和停课。例如，2020 年 1 月，在乔科省，在两个身份不明武装团体的冲突中发生一起袭击事件，导致一所学校遭到破坏。结果，7 所学校的教师离开了该地区，至少 153 名学生停课数天。2021 年 3 月，安蒂奥基亚省某市的 10 名教师在因不是本地人而收到持不同政见哥人民军团体的威胁后被迫逃离。那次事件影响到 1 500 名学生的教育。

36. 对医院的两次袭击都发生在 2020 年，是民族解放军(1 起)和一个身份不明的武装团体(1 起)所为，分别发生在考卡省和卡克塔省(各一起)。这些事件涉及对医务人员的威胁(1 起)和向运载受伤病人的一辆救护车开枪(1 起)。

将学校用于军事目的

37. 武装部队和武装团体将学校用于军事目的，使学生处于危险之中，干扰了学生的教育和对学生保护的支持工作。国家任务组核实，国家武装部队(3 所)和一个持不同政见哥人民军团体(1 所)将阿劳卡省(3 所)和卡克塔省(1 所)的 4 所学校用于军事目的。国家武装部队对将三所学校用于军事目的、时间长达两天左右负有责任。例如，2019 年 7 月，国家武装部队的士兵在阿劳卡省一所学校扎营两天。2020 年 3 月，一个持不同政见哥人民军团体的成员将卡克塔省的一所学校使用了一天。该团体对学生施加规则，如禁止男生戴耳环和留长发，并鼓励他们加入其行列。

E. 绑架

38. 国家任务组核实，2019 年下半年(3 名)、2020 年(2 名)和 2021 年上半年(5 名)共有 10 名儿童(7 名男童和 3 名女童)遭到绑架。大多数侵害行为是卡帕拉皮派(5 起)所为，其次是民族解放军(3 起)和持不同政见哥人民军团体(2 起)，分别发生在安蒂奥基亚省(5 起)、阿劳卡省(3 起)以及梅塔省和卡克塔省(各 1 起)。

39. 绑架儿童是为了招募和使用目的(6 人)、因为怀疑儿童是间谍(3 人)或出于不明原因(1 人)。例如，2020 年 1 月，在梅塔省，一名 13 岁的女童被一个持不同政见哥人民军团体绑架，用于招募目的，当时她正与其他儿童在社区住屋内玩耍。在编写本报告时，该女童仍与该团体有关联。2021 年 2 月，在安蒂奥基亚省，5 名 15 岁至 17 岁的男童在路上行走时，被卡帕拉皮派的武装成员强迫加入该团体。其中 4 人于 2021 年 3 月获释，但在编写本报告时，一名男童仍下落不明。

40. 绑架儿童的另一个原因是怀疑或认定儿童是另一方的所谓线人。例如，2019 年 12 月，在阿劳卡省，民族解放军释放了他们以前绑架的三名儿童(一名男童和两名女童)，声称他们是国家武装部队的间谍。三名儿童被移交给红十字国际委员会。

F. 阻挠提供人道主义援助

41. 国家任务组核实，在 2019 年下半年(4 起)、2020 年(8 起)和 2021 年上半年(1 起)发生了 13 起拒绝向儿童提供人道主义援助事件。这些事件是不明身份的武装团体(7 起)、持不同政见哥人民军团体(3 起)、哥自卫队(2 起)和民族解放军(1 起)

所为，分别发生在乔科省(4 起)、阿劳卡省(3 起)、卡克塔省(2 起)和安蒂奥基亚省、考卡省、北桑坦德省和普图马约省(各 1 起)。

42. 行动限制、冲突和武装团体的存在影响了儿童籍以获得基本服务的人道主义援助准入。2020 年 2 月，在阿劳卡省的大部分地区，民族解放军宣布进行为期三天的武装罢工，限制平民的行动，强迫暂停包括教育和公共交通在内的所有活动并关闭当地市场，导致当地社区无法获得任何生活资料。2019 年 7 月和 8 月，身份不明的武装团体强制乔科省的几个群落进入围困状态，限制其行动和获得作物的途径，影响了生活在该地区的家庭和儿童的粮食安全。该事件导致至少 1 222 名儿童停止上课。另据报告，许多武装团体成员不了解人道主义组织的目标和任务，因此不尊重后者在地方一级的活动，甚至在 COVID-19 疫情期间也是如此，并施加了更多的封锁、检查站和准入限制。

四. 遣散儿童和方案对策

43. 哥伦比亚家庭福利研究所继续实施专门方案，保护从武装团体遣散的儿童，帮助其重返社会。据该研究所称，在本报告所述期间，共有 323 名曾经与残余有组织武装团体(149 人)、民族解放军(88 人)、犯罪团伙(80 人)和人民解放军(6 人)有关联的儿童(228 名男童和 95 名女童)加入了该方案(2019 年下半年、2020 年和 2021 年上半年分别有 87 名、144 名和 92 名儿童加入)。

44. 关于脱离哥人民军的儿童在《和平协议》框架内重返社会的问题，2020 年和平事务高级专员办公室确认，另有 232 名前哥人民军战斗人员在放下武器时是儿童。这些年轻人有权被纳入题为“不同的人生道路”的方案并根据 2011 年关于受害者和土地归还的第 1448 号法律获得赔偿。在编写本报告时，脱离哥人民军的儿童总数为 406 人(217 名男童和 189 名女童)，他们现在都已达到法定成年年龄。安全保障仍然是他们关注的问题。自签署协议以来，该方案已有四名成员被杀害，其中三人是在本报告所述期间被杀害的。此外，仍未向该方案 30 名成员支付赔偿，只有 29 人收到了用于创收项目的资源。2021 年 5 月，重新启动了国家重返社会理事会儿童问题技术工作组，以应对与以下方面有关的挑战：安全和保护关切、执行“不同的人生道路”方案(包括心理社会支持)、将 2020 年被确认符合条件的 232 人纳入该方案。

五. 应对严重侵害儿童行为的进展情况

45. 在本报告所述期间，政府采取了进一步步骤，防止招募和使用儿童。2019 年 11 月，总统人权和国际问题顾问办公室通过防止非法武装团体和有组织犯罪集团招募、使用儿童和青少年及对其实施性暴力部门间委员会发布了一项新政策，防止招募和使用儿童及对其实施性暴力。2020 年 7 月，该委员会批准了一项执行该政策的国家行动计划，并于 2020 年 8 月启动了题为“为我加盟”(“Súmate por mí”)的战略。该战略正在 209 个优先城市实施，旨在向地方当局提供技术援助，以期在联合国多伙伴信托基金、儿基会、国际移民组织和美国国际开发署的支持

下，在地方一级促进建设保护儿童的环境。2021 年 1 月，总统顾问办公室宣布启动一项战略，以期在地方执行上述政策；共聘用 23 名地方顾问，以确保与省市两级的地方政府机构开展协作。2021 年 3 月，政府宣布创设一个特别小组，并发起反对招募和使用儿童和年轻人的“特大行动”。政府公布了 30 名头号招募儿童通缉犯名单，宣布在国家武装部队的支持下向招募和使用风险较高地区部署 2 200 名警察，并由哥伦比亚家庭福利研究所启动 14 个新的招募预防小组。2021 年 6 月，政府宣布为 250 000 多名军事和警察人员启动关于促进和尊重儿童权利的培训计划。

46. 与上述举措相关，监察员办公室于 2021 年 2 月启动了一项国家战略，其中包括强调招募风险、向受害者提供支持、对招募儿童的动态进行研究。

47. 在本报告所述期间，哥伦比亚在儿基会和地雷行动司的支持下加强了雷险教育。据和平事务高级专员办公室称，通过旨在发展能力和遵守国家雷险教育标准的质量管理战略，国家地雷行动中心认证了 39 个国家和国际组织。在高风险地区共开展了 14 632 次雷险教育活动，有 227 598 人参加，其中包括 101 611 名儿童。2020 年 11 月，关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约缔约国会议的与会者同意批准哥伦比亚政府的请求，将完成销毁雷区杀伤人员地雷的时间延长至 2025 年 12 月 31 日。此外，据政府消息来源称，2019 年 7 月至 2021 年 6 月，9 个民间人道主义排雷组织清理了 2 964 019.21 平方米的土地，销毁了 848 个爆炸装置。

48. 关于预防和应对与冲突有关的性暴力，受害者问题小组实施了关怀幸存者战略(包括心理社会关怀)，并促进实现幸存者了解真相、伸张正义和获得赔偿的权利。[4] 2020 年 11 月，政府提出了在哥伦比亚武装部队和警察中加强性别平等和增强妇女权能的新准则，特别强调防止性暴力。自 2021 年 2 月以来，在哥伦比亚，对儿童的性暴力犯罪不适用法定时效。还对国家武装部队所犯性暴力案件进行了调查，提出了起诉。例如，6 名士兵因 2020 年 6 月在里萨拉尔达省强奸一名 12 岁土著女童而被逮捕、起诉并被判处 16 年监禁，另一名士兵作为从犯被判处 8 年监禁。政府报告称，此案的检察官进行了 160 多次调查活动，从而得以确定士兵参与侵害行为的情况。

49. 和平特别司法管辖机制在第 007 号案件上取得了进展。该案于 2019 年 3 月开庭，其重点是招募和使用儿童以及儿童与武装冲突有关联所导致的或与这种关联有关的影响儿童的其他相关侵害行为(如杀害、酷刑或性暴力)。2020 年 9 月，15 名前哥人民军领导人在和平特别司法管辖机制出庭。其中一些人承认在哥人民军行伍中有儿童，承认实施过性暴力和强迫堕胎，并请求宽恕。其他人则强调，该团体并没有招募儿童的政策，并声称其不可能监督所有部队的行为。2021 年 2 月，和平特别司法管辖机制就如何编写和提交关于武装冲突中侵害儿童行为的报告，为各组织和受害者发布了以儿童为本的准则。2021 年 2 月，哥伦比亚家庭福

[4] 2012 年 1 月，在通过关于受害者和归还土地的 2011 年第 1448 号法律之后，设立了受害者问题小组，该法律规定了关注、援助和赔偿国内武装冲突受害者的措施。

利研究所在提交和平特别司法管辖机制的一份报告中提及前哥人民军招募和使用儿童的 3 878 起案件。前哥人民军招募和使用儿童的 18 000 多起个案已得到确定。截至 2021 年 6 月 30 日，有 274 名受害者通过了参加该案司法程序的认证。

50. 真相委员会通过在该国几个地区举行的现场和虚拟工作会议和对话促进儿童的参与，目的是倾听他们的声音，从他们的遭遇、他们对武装冲突影响的看法以及他们关于防止重陷冲突的建议中进行学习借鉴。与儿童一起开展了艺术活动、制作了多媒体作品，目的是分享他们的遭遇以及他们对和平与武装冲突的看法。2019 年 11 月，该委员会组织了一次关于真相的全国性活动。在活动中，儿童受害者和童年时期曾经是受害者的成年人公开分享了他们关于武装冲突对其生活影响的证词。在那次活动中，前哥人民军、武装部队和准军事团体的成员公开承认他们的责任，并表示道歉。此外，在儿基会的支持下，制定了儿童友好型规程和工具，以通过个别访谈和焦点小组收集儿童关于严重侵害行为的证词。迄今为止，该委员会已记录 42 000 多名武装冲突受害者的事例，其中 6 700 多人在童年时期受到影响。应于 2022 年 6 月提交的委员会最后报告将包括一个关于儿童的专门章节，其中将强调严重侵害儿童行为和武装冲突对儿童尤为严重的影响以及关于防止重陷冲突的具体建议。

51. 2020 年 12 月，国家众议院和参议院批准将《受害者和土地归还法》延长至 2031 年，以向尚未得到任何赔偿的其余 700 万武装冲突受害者提供赔偿。据受害者问题小组称，240 多万已登记武装冲突受害者是受到各类侵害行为(如强迫流离失所、绑架、杀害、招募和使用以及性暴力)影响的儿童。

52. 国家任务组继续就防止和应对严重侵害儿童行为，与政府、民间社会和国际社会的战略伙伴进行对话和宣传。国家任务组与政府举行了会议，讨论受武装冲突影响儿童的处境，并设法促进对他们的保护。2020 年 10 月，国家任务组和哥伦比亚儿童与武装冲突问题之友小组在加拿大和瑞典的共同主持下，与普图马约省地方机构和民间社会的成员举行了对话，讨论由于关闭学校、武装团体的社会控制、非法经济的存在和国家权力在农村地区的存在有限所带来的招募和使用儿童风险。2020 年 11 月，国家任务组和比利时大使馆联合举办了一次虚拟活动，以促进对话并确定如何执行儿童与武装冲突问题工作组 2020 年 7 月通过的关于哥伦比亚境内儿童与武装冲突问题的结论。来自政府、国际社会、民间社会和联合国机构的 80 多名高级别和技术级别代表参加了这次活动。他们强调，除其他问题外，需要加强地方当局的财力和技术能力，以执行防止招募和使用儿童的国家政策和行动计划，还需要加强儿童友好型地方投诉和应对机制。国家任务组还继续加强其成员的监测和报告能力，并通过能力建设培训班扩大地方监测员网络。

六. 意见和建议

53. 我再次呼吁各方遵守国际人权法和国际人道法为其规定的义务，结束并防止所有严重侵害儿童的行为。我仍然感到关切的是，武装团体、特别是持不同政见哥人民军团体和民族解放军招募和使用儿童的案件数量众多。我敦促所有武装团

体作出并履行承诺，结束此类严重侵害行为，并立即遣散各自部队中的所有儿童。我记得，与武装团体和部队有关联或曾有关联的儿童应主要作为受害者对待。

54. 我欢迎哥伦比亚政府在预防和应对严重侵害儿童行为方面取得的进展。我赞扬在执行“为我加盟”战略方面取得的进展，该方案在地方一级促进建设保护儿童的环境，并赞扬启动一项战略，在地方一级执行总统人权顾问办公室旨在防止招募和使用儿童以及性暴力侵害儿童的政策。我鼓励政府继续优先考虑这些预防方案，并通过在国家和地方两级分配预算和指定机构确保这些方案的可持续性，从而确保其协调和执行工作，防止发生新的招募和使用儿童案件。我鼓励加强防止招募儿童的现有机构和方案，特别是在国家权力有限的该国脆弱地区。我还鼓励政府加强预警快速反应部门间委员会，以确保监察员办公室发出的警报得到处理，特别是在针对儿童的暴力威胁、招募和使用儿童以及其他影响儿童的严重侵权行为方面。我还呼吁政府防止组织有儿童参加的军民活动。

55. 我敦促哥伦比亚政府继续努力保障在放下武器离开哥人民军队伍时还是孩子、目前正在参加“不同的生活道路”方案的年轻人(包括在 2020 年得到认可的年轻人)有效重返社会，为他们参加创收项目提供便利，给予其安全保障、赔偿和心理社会支持，同时在所有方案中考虑到年龄、性别和族裔。

56. 我再次呼吁各方立即停止杀害和致残儿童，根据预防原则采取一切必要措施在军事行动期间保护儿童，并避免在有平民和儿童存在的地区采取对抗行动。我还再次呼吁武装团体立即彻底停止使用造成儿童死伤的滥杀滥伤爆炸装置。此外，我强烈鼓励政府继续开展并扩大其在全国各地的排雷和雷险教育活动。

57. 哥伦比亚境内针对儿童的性暴力仍然令人严重关切，我再次呼吁冲突各方立即停止此类侵害行为。我欢迎政府受害者问题小组在执行关怀幸存者战略方面取得的进展。我敦促政府优先开展预防活动，确保向所有幸存者提供适当方案，并使他们能够参与这些方案。此外，我还呼吁当局调查、起诉并惩罚经认定对性暴力侵害儿童行为以及所有其他严重侵害儿童行为负有责任的任何人员。在这方面，我欢迎对国家武装部队人员所犯性暴力侵害儿童案件采取的追责措施。

58. 武装团体必须停止并预防针对学校和医院的袭击；我敦促冲突各方防止将这些设施用于军事目的。我还呼吁哥伦比亚政府迅速核可并执行《安全学校宣言》。

59. 我赞扬寻求真相、正义、赔偿和防止重陷冲突综合系统努力保障儿童参与过渡期正义进程，我欢迎在追责方面取得的进展以及和平特别司法管辖机制在第 007 号案件上取得的进展，该案的重点是招募和使用儿童以及儿童与武装冲突有关联所导致的或与这种关联有关的影响儿童的其他相关侵害行为。我还欢迎澄清真相、共存和防止重陷冲突委员会取得的进展及其对儿童的特别关注。在这方面，我鼓励政府继续通过资金和技术援助支持过渡期正义机构，以保障儿童了解真相、伸张正义、获得赔偿和不重犯保证的权利得到实现。

60. 考虑到流离失所问题与严重侵害儿童现象之间的联系，我再次呼吁政府加强其在流离失所人口重新安置和回返方面的方案和机构对策，协助他们获得基本服

务，包括教育和保健服务，并将保护和预防措施扩大到因武装团体的存在和领土控制而处于被围困状态的群落。

61. 我赞扬各方继续承诺执行《和平协议》，并敦促政府继续执行确保在农村和偏远地区全面落实协议这一至关重要的任务，从而保证持久和平、和解、不重犯严重侵害儿童行为。